

Sistema Socio Sanitario



**Regione
Lombardia**

ASST Ovest Milanese

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI RE-LATIVA AGLI ANNI 2025, 2026 E 2027 DELL'ASST OVEST MILANESE AI SENSI DELL'ART. 37 DEL D.LGS. 36/2023 S.M.I.

DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL DIRETTORE GENERALE DOTT. FRANCESCO LAURELLI

**SU PROPOSTA DEL DIRETTORE
SC Gestione Acquisti**

accertata la propria competenza, sottopone l'allegata proposta di deliberazione in ordine all'oggetto sopra specificato, attestando la legittimità e la regolarità tecnico amministrativa della stessa.

Il Direttore S.C. Gestione Acquisti
Dott. Ugo Bellavia

di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa a carico del bilancio aziendale

Il Direttore S.C. Gestione Acquisti
Dott. Ugo Bellavia

Vista l'attestazione di legittimità del presente atto.

Il Direttore
S.C. Affari Generali e Legali
Avv. Giacomo Rossi

Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente da: Direttore Generale, Direttore Sanitario, Direttore Sociosanitario e Direttore Amministrativo

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 30 Dicembre 1992 n. 502 e s.m.i., recante norme per il riordino della disciplina in materia sanitaria;
- la L. R. n. 33 del 30/12/2009 avente ad oggetto: *“Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità”*;
- la D.G.R. n. X/4476 del 10/12/2015 avente ad oggetto: *“Attuazione L.R. 23/2015: costituzione dell’Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Ovest Milanese”*;
- la deliberazione del Direttore Generale n. 347 dell’08/08/2022 ad oggetto *“Presa d’atto della D.G.R. n. XI/6796 del 02/08/2022 “Approvazione del Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS) 2022-2024 dell’Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Ovest Milanese, ai sensi e per gli effetti dell’Art. 17, C. 4 della Legge Regionale n. 33 del 30/12/2009 e s.m.i., come modificata con Legge Regionale n. 22 del 14/12/2021”*;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 02/01/2024, con la quale è stato preso atto della D.G.R. n. XII/1642 del 21 dicembre 2023 con cui Regione Lombardia ha nominato il Dott. Francesco Laurelli Direttore Generale dell’Azienda Socio Sanitaria Territoriale Ovest Milanese, con decorrenza dal 1° gennaio 2024;
- la D.G.R. n. XII/1827 del 31/01/2024 avente ad oggetto: *“Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l’anno 2024 – (di concerto con il Vicepresidente Alparone e gli Assessori Lucchini e Fermi)”*;

PREMESSO che il Direttore proponente ha attestato la legittimità e regolarità tecnico amministrativa del presente provvedimento e riferisce in merito ai presupposti a fondamento dell’adozione dello stesso, come specificatamente di seguito argomentato;

VISTI:

- la L.R. 28 dicembre 2007, n. 33, con cui la Regione Lombardia ha costituito, in attuazione del comma 455 dell’art. 1 della L. n. 296/2007, la Centrale Regionale Acquisti che opera quale centrale di committenza di cui all’art. 37 del Decreto Legislativo n. 18 aprile 2016, n. 50, e provvede, tra l’altro, sulla base della programmazione regionale degli acquisti e con riferimento alle esigenze degli enti di cui all’art.1 della L.R. n.30/2006, a stipulare Convenzioni di cui all’art. 26 della Legge 23.12.1999, n. 488, con le quali le imprese aggiudicatrici si obbligano ad accettare, sino alla concorrenza della quantità massima stabilita in ciascuna Convenzione ai prezzi e alle condizioni ivi previsti, Ordinatori di Fornitura (OdF) emessi dai soggetti dalle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (c.d. Legge di Stabilità 2016) con la quale viene rafforzato l’obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale di “approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario - come individuate dal D.P.C.M. di cui all’ art. 9, comma 3, del Decreto Legge n. 66/2014, convertito con modificazioni dalla legge n. 89/2014 - avvalendosi esclusivamente delle centrali regionali di riferimento, ovvero della Consip S.p.A.”;
- i D.P.C.M. 24 dicembre 2015 e 11 luglio 2018 che hanno individuato le categorie merceologiche, e relative soglie, per le quali sussiste l’obbligo richiamato al precedente capoverso;

RICHIAMATO l’art. 37 del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici, rubricato “Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi” che stabilisce:

- al comma 1 lettera a) che *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano il programma triennale dei lavori pubblici ed il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel*

rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme della programmazione economico-finanziaria e i principi contabili;

- al comma- 3 che *“Il programma triennale di acquisti di beni e servizi e i relativi aggiornamenti annuali indicano gli acquisti di importo stimato pari o superiore alla soglia di cui all’articolo 50, comma 1, lettera b);*
- al comma 4 che *“il programma triennale e relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul sito istituzionale e nella banca dati nazionale dei contratti pubblici”;*

ATTESO che l’Allegato 1.5 al D. Lgs. 36/2023 definisce:

- a) gli schemi tipo, gli ordini di priorità degli interventi, comprensivi del completamento delle opere incompiute e dell’effettuazione dei lavori programmati e non avviati, e la specificazione delle fonti di finanziamento;
- b) le condizioni che consentono di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell’elenco annuale;
- c) le modalità di raccordo con la pianificazione dell’attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono delegare le attività;
- d) l’invio al Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori entro il mese di ottobre dell’elenco delle acquisizioni di forniture e servizi di importo stimato superiore a 1 milione di euro con le modalità indicate all’art. 7, comma 5 del richiamato allegato;

PRECISATO, altresì, che l’elenco di cui alla sopra citata lett. d) deve essere predisposto in base al modello del MEF ed inviato all’indirizzo PEC dedicato, secondo quanto disposto da DG Welfare con nota protocollo G1.2024.0036333 del 26/09/2024 agli atti della SC Gestione Acquisti,

DATO ATTO che Regione Lombardia, con D.G.R. n. XII/1827 del 31/01/2024, con l’obiettivo di pervenire ad una programmazione integrata di Sistema, come definita dall’art. 5 della DGR n. X/3440 del 24/04/2015 ha ribadito la necessità per le Aziende Sanitarie regionali di definire la programmazione degli acquisti al fine di perseguire un ottimale equilibrio nella suddivisione della programmazione integrata, evidenziando le procedure da centralizzare in termini di costo/opportunità, tenendo conto dei vincoli normativi inerenti alle competenze esclusive dei Soggetti Aggregatori;

EVIDENZIATO pertanto che nella redazione del Programma triennale degli acquisti si è tenuto conto:

- delle disposizioni normative di cui ai DD.PP.CC.MM. 24 dicembre 2015 e 18 luglio 2018, nella parte in cui prevedono l’esclusiva competenza del soggetto aggregatore di riferimento per l’esperimento di procedure di acquisto di beni e servizi rientranti nelle categorie merceologiche individuate dai medesimi DD.PP.CC.MM. per importi annui superiori alle soglie specificamente indicate per singola categoria merceologica;
- delle previsioni contenute nella D.G.R. n. XII/1827 del 31/01/2024 nella parte in cui ribadisce l’obbligo di verificare preliminarmente la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati da Aria S.p.a. e/o da Consip S.p.a., e procedere, in via residuale e progressiva, attraverso forme di acquisizione aggregata all’interno delle Unioni formalizzate di acquisto o all’attivazione di iniziative di gara autonome;

PRESO ATTO che la S.C. Gestione Acquisti ha redatto la programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi di questa ASST relativa agli anni 2025, 2026 e 2027 di valore pari o superiore a € 140.000,00 I.V.A. esclusa, che comprende altresì anche gli acquisti superiori ad € 1.000.000,00 I.V.A. esclusa, come risulta nella tabella 1, allegata al presente provvedimento quale parte integrante, per un valore complessivo di € 320.077.771,00;

PRESO ATTO, altresì, della tabella 2, allegata al presente provvedimento quale parte integrante, che riporta esclusivamente gli acquisti - già compresi nella tabella 1 - di beni e servizi di valore superiore (o pari o superiore) ad € 1.000.000,00, oltre I.V.A., da inviare al M.E.F.;

EVIDENZIATO che la programmazione triennale indica, per ciascun oggetto di procedura, la relativa modalità di approvvigionamento, specificando, ove già nota, la tipologia di procedura di acquisto, mediante adesione a convenzioni ARIA/CONSIP oppure mediante espletamento di gara consorziata o autonoma;

PRECISATO altresì che la definizione della modalità di acquisto autonomo potrà evolversi in quella aggregata, e viceversa, in base alla programmazione di ARIA e a successivi accordi tra i responsabili della funzione acquisti appartenenti al consorzio CAESP, fermo restando che le aggregazioni potranno avvenire anche extra-consorzio;

DATO ATTO che:

- in conformità a quanto previsto dall'art. 37 comma 1, D.Lgs. n. 36/2023, il Programma triennale di cui trattasi è approvato nel rispetto dei documenti programmatori ed in coerenza con il bilancio;
- l'andamento della spesa riconducibile alla fase esecutiva dei contratti derivanti dall'aggiudicazione delle procedure contenute nel programma sarà coerente, per quanto riguarda la spesa corrente, con le risorse che per ciascun anno saranno assegnate al bilancio dell'Azienda, ovvero entro i limiti delle risorse assegnate mediante attribuzione di specifici Finanziamenti;

ATTESO che il Programma triennale 2025/2027, nonché i relativi aggiornamenti annuali che dovessero intervenire entro il 31/12 di ciascuno degli anni del triennio saranno pubblicati sul sito istituzionale e nella banca dati nazionale dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 37 comma 4, D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

PRECISATO che, anche in ragione della specificità delle prestazioni istituzionalmente erogate dall'ASST procedente finalizzate a perseguire il diritto alla salute dei cittadini, diritto di primaria ed inderogabile rilevanza costituzionale, fatto salvo il puntuale aggiornamento del Programma che avverrà nel rispetto di quanto previsto all'art. 37 D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 7 Allegato I.5 al medesimo decreto, l'Azienda, qualora ne ravvisasse la necessità al fine di garantire la puntuale e continuativa erogazione delle prestazioni sanitarie, provvederà a contrattualizzare nel corso del triennio di riferimento 2025/2027 forniture e servizi di essenziale rilievo, ancorché non ricompresi all'interno del documento Allegato 1;

DATO ATTO che ASST Ovest Milanese non provvederà in alcun caso a contrattualizzare l'acquisto di beni patrimoniali di valore superiore a 1 milione di Euro, qualora non espressamente contemplato nel Programma triennale 2025/2027;

RITENUTO, pertanto, necessario approvare il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2025/2027, che tenga conto delle necessità di tutti i PP.OO. con le relative strutture territoriali;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa a carico del bilancio aziendale;

ACQUISITA l'attestazione di legittimità della presente deliberazione da parte del Direttore della S.C. Affari Generali e Legali tramite firma apposta alla stessa da parte del proponente;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario, del Direttore Socio Sanitario, resi per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per i motivi in premessa indicati e che si intendono qui integralmente richiamati:

1. di approvare, ai sensi dell'art 37 del D Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., la programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi di questa ASST relativa agli anni 2025, 2026 e 2027 di valore pari o superiore a € 140.000,00, oltre I.V.A., di cui alla tabella 1, allegata al presente provvedimento quale parte integrante;
2. di approvare, ai sensi dell'art 37 del D Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., la specifica programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi di questa ASST relativa agli anni 2025, 2026 e 2027 di valore pari o superiore a 1 milione di euro, oltre I.V.A., di cui alla tabella 2 allegata al presente provvedimento quale parte integrante;
3. di dare atto, ai sensi dell'art. 37, comma 1, D. Lgs. 36/2023, che il Programma di cui trattasi è approvato nel rispetto dei documenti programmatori ed in coerenza con il bilancio;
4. di incaricare la S.C. Gestione Acquisti di inviare al Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori a mezzo PEC all'indirizzo "programmazione.tavoloSSAA@pec.mef.gov.it", la programmazione triennale degli acquisti di forniture e servizi di valore superiore al €1.000.000,00, oltre I.V.A.;
5. di pubblicare il presente provvedimento e le allegate tabelle 1 e 2 sul sito dell'ASST Ovest Milanese alla sezione "trasparenza" e nella Banca Dati nazionale dei contratti pubblici;
6. di dare atto che:
 - il Programma triennale 2025/2027 sarà aggiornato nel rispetto di quanto previsto all'art. 37 D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 7 Allegato 1.5 al medesimo decreto;
 - in ragione della specificità delle prestazioni istituzionalmente erogate dall'ASST procedente, finalizzate a perseguire il diritto alla salute dei cittadini, diritto di primaria ed inderogabile rilevanza, fatto salvo il conseguente aggiornamento del Programma, l'Azienda, qualora ne ravvisasse la necessità al fine di garantire la puntuale e continuativa erogazione delle prestazioni sanitarie, provvederà a contrattualizzare nel corso del triennio di riferimento 2025/2027 forniture e servizi, ancorché non ricompresi all'interno del documento Allegato 1;
7. di dare atto che l'esecuzione del presente provvedimento è affidata al Responsabile del procedimento il quale ne comunicherà l'avvenuta approvazione alle Strutture interessate per l'adempimento delle rispettive competenze così come individuate nel P.O.A.S.;
8. di dare atto che ai sensi dell'art. 17 comma 4 L.R. n. 33/2009 e s.m.i. il presente provvedimento non è soggetto a controllo ed è immediatamente esecutivo ai sensi del art. 17, comma 6, L.R. n. 33/2009 e s.m.i.;

9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line aziendale, ai sensi dell'articolo 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009, e s.m.i..

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Francesco Laurelli)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott.ssa Maria Luigia Barone)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott. Valentino Lembo)

IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO
(Dott. Giovanni Guido Guizzetti)

SC Gestione Acquisti

Responsabile del procedimento amministrativo: dott. Monica Berra

Addetto all'istruttoria: Cristina Torretta

Allegati n. 2